ISSN: 1870 - 6665

Recuento de la alternancia política en la frontera norte de México, 1990-2008

Saúl Salazar Jiménez[1]

Resumen

La presente investigación traza un análisis cuantitativo acerca del proceso de alternancia política en la frontera norte de México, durante el periodo 1990-2008; busca conocer la conformación de las sucesiones partidistas que abanderan la alternancia política a nivel municipal, estatal y en las capitales.

Este ejercicio de acopio y sistematización de información permitió vislumbrar y bosquejar algunos patrones de comportamiento que caracterizan a la alternancia política fronteriza, cuyos principales actores han sido: PAN, PRI y PRD.

Palabras clave: alternancia política, municipios, frontera, sucesiones, partidos políticos.

Abstract

This research delineates a quantitative analysis of the process of political alternation in the northern border of Mexico, during the period 1990-2008, looking for the conformation of partisan succession political alternation at the municipalities, states and capitals cities.

The exercise of collecting and systematizing information enabled to determinate some behavioral patterns that characterize the political alternation on the border, whose main players are: PAN, PRI and PRD.

[1] Economista y Analista Político. Maestro en Desarrollo Regional por El Colegio de la Frontera Norte. Correo electrónico: <saulsalazar10@gmail.com>.

Keywords: political alternation, municipalities, border, succession, political parties.

Recibido en febrero de 2009
Aceptado en abril de 2009

Introducción

El presente documento tiene por objetivo analizar el proceso de alternancia política a lo largo de casi dos décadas, 1990-2008, en los 276 municipios que conforman los seis estados de la frontera norte de México, Baja California, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Sonora y Tamaulipas. Para esto se hace una revisión de los resultados de las últimas cinco elecciones de presidente municipal.

Para cumplir con dicho objetivo, el documento se desarrolla en cuatro apartados: el primero de ellos hace un recuento numérico de la alternancia política en los municipios de los estados fronterizos; el segundo analiza los partidos partícipes del proceso de alternancia política en los municipios fronterizos; el tercero muestra un panorama general del comportamiento de la alternancia en las capitales de los seis estados fronterizos; y finalmente, se plantean algunas reflexiones sobre dicho fenómeno.

1. La alternancia política en números

El proceso de alternancia política, entendido como el cambio de un partido en el gobierno por otro, es un fenómeno cotidiano en los diferentes órdenes de gobierno. La literatura sobre el tema ha documentado que la alternancia inicia de la periferia hacia el centro, es decir, del gobierno local hacia el federal. Una tesis que sustenta lo anterior considera que el espacio local, al representar escenarios más próximos de interacción entre gobierno y ciudadanía, genera condiciones para que esta última evalúe el desempeño del gobierno y, por consiguiente, su posible cambio en las urnas.

En el caso de la frontera norte de México, la alternancia política a nivel municipal es inaugurada en 1967 en Hermosillo (Sonora), mientras que a nivel estatal fue en 1989 en el estado de Baja California. En ambos casos se transitó del Partido Revolucionario Institucional (PRI) al Partido

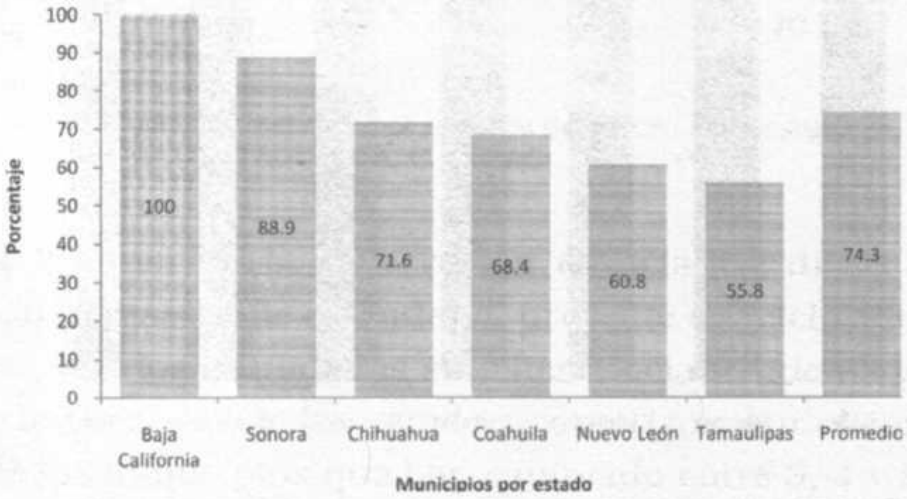
Acción Nacional (PAN), iniciandose así una etapa gradual de alternancia política.

Para el periodo de análisis que nos ocupa, 1990-2008, las estadísticas dan cuenta que, de los seis estados fronterizos, Baja California es el único en donde 100% de sus municipios han experimentado la alternancia política, le sigue Sonora con 88.9%, Chihuahua con 71.6%, Coahuila con 68.4%, Nuevo León con 60.8%, y, finalmente, el que ha experimentado menos alternancia es Tamaulipas, con 55.8% de sus municipios. En promedio, 74.3% de los municipios fronterizos ha experimentado el fenómeno de la alternancia política, (véase el gráfico 1).

A manera de hipótesis, podemos plantear que el número de alternancias que ha experimentado cada municipio da cuenta del tipo de dinámica con la que se desarrolla la vida política de los gobiernos, que va desde tiempos de campaña hasta el ejercicio de gobierno.

GRÁFICO 1

PORCENTAJE DE MUNICIPIOS QUE HAN EXPERIMENTADO ALTERNANCIA POLÍTICA DURANTE EL PERÍODO 1990-2008, SEGÚN EL ESTADO FRONTERIZO



Fuente: elaboración propia con base en datos del Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), 1990-2008.

Son diversas las razones por las que los gobiernos se insertan en un proceso de alternancia política, algunas de ellas tienen que ver con la evaluación de las acciones gubernamentales que hacen los ciudadanos y que se refleja en las urnas; otras más, en el contenido de la propuesta política que los partidos políticos exponen a los ciudadanos y, algunas otras, en la coalición de partidos con el objetivo de tener acceso al poder. En este sentido, las estadísticas de alternancia política en los municipios

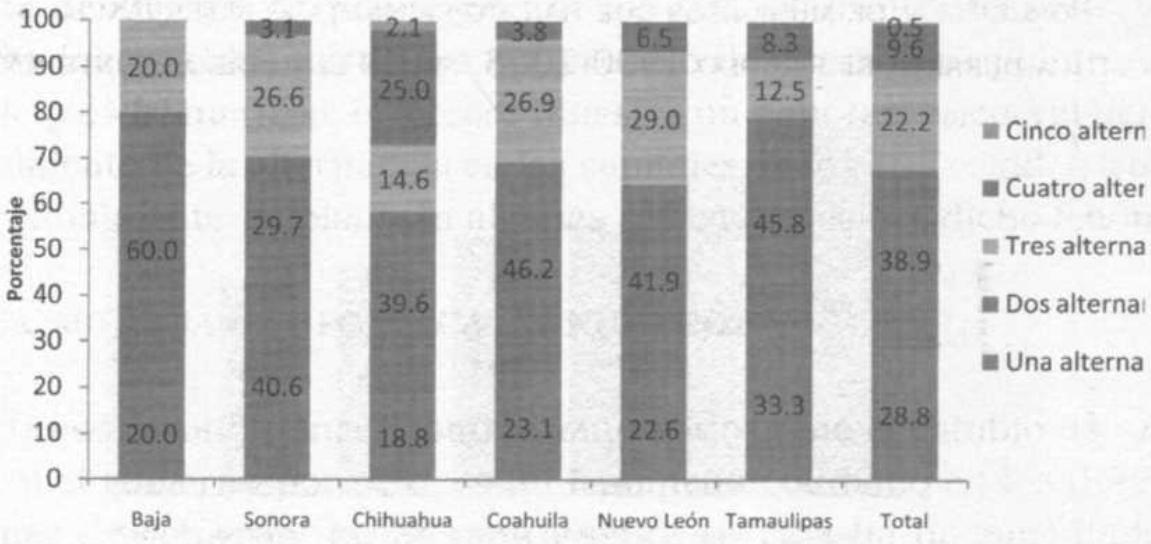
fronterizos indican que: 28.8% ha transitado por una; 38.9%, dos; 22.2% lo ha hecho en tres ocasiones; 9.6%, cuatro veces; y 0.5%, en cinco ocasiones.[2]

De manera puntual, es mayor la proporción de municipios por estado que experimentan la alternancia en dos ocasiones. Por ejemplo, en Baja California se observa en 60% de los municipios, en Chihuahua en 39.6%, Coahuila en 46.2 %, Nuevo León en 41.9% y Tamaulipas en 45.8%. El caso de Sonora es diferente, ya que ahí 40.6% ha experimentado una sola vez la alternancia.

Por otro lado, el estado de Chihuahua sobresale del resto por ser el único en donde un municipio ha experimentado cinco cambios de gobierno (véase el gráfico 2).

Gráfico 2

Porcentaje de municipios, según el número de alternancias políticas durante el periodo, 1990-2008, por estado fronterizo.



Fuente: elaboración propia con base en datos del Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), 1990-2008.

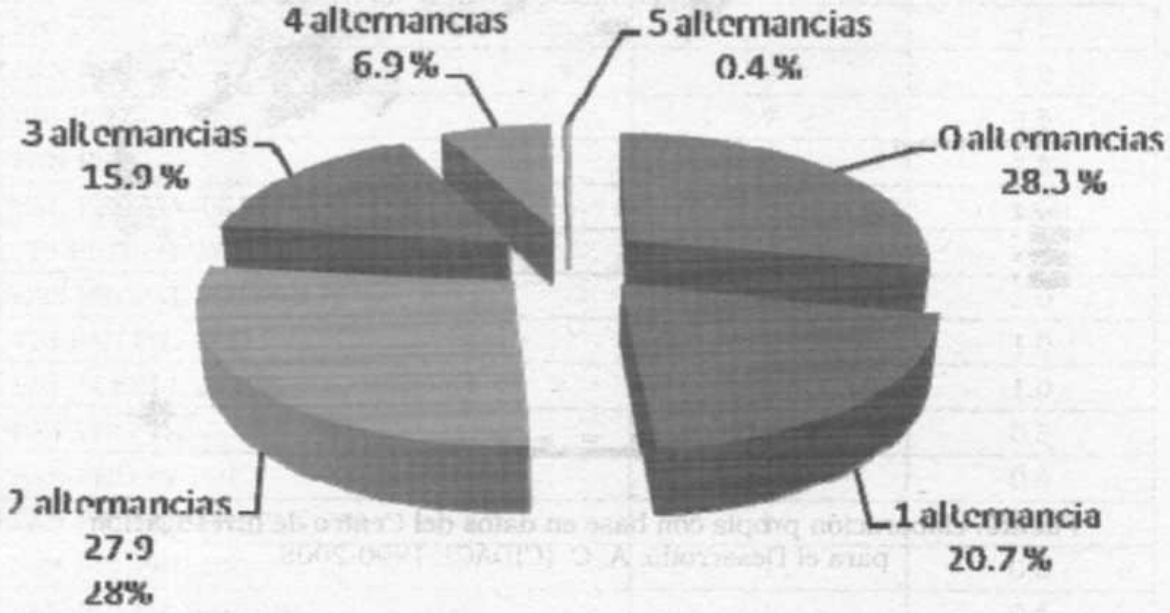
En suma, las estadísticas muestran que la alternancia tiende a ser cada vez más recurrente en los gobiernos. De 1990 a 2008 71.7% de los municipios de los estados fronterizos del norte (198) ha experimentado alternancia política, de éstos, 20.7% ha cambiado de gobierno una vez;

[2] *Nota*: Cabe aclarar que en este documento no se especifican los años en que los municipios presentan alternancia política. El ejercicio realizado muestra una cuantificación de las veces en que un municipio presenta alternancia política durante el periodo 1990-2008.

27.9%, en dos ocasiones; 15.9% en tres; 6.9%, en cuatro; y 0.4 % de los municipios, cinco cambios de gobierno. Por otro lado, sobresale el hecho de que en pleno proceso de alternancia política 28.3 % de los municipios (78) no la han experimentado (véase el gráfico 3).

GRÁFICO 3

PORCENTAJE DE MUNICIPIOS, SEGÚN CONDICIÓN DE ALTERNANCIA POLÍTICA DURANTE EL PERIODO, 1990-2008, EN LOS SEIS ESTADOS DE LA FRONTERA NORTE DE MÉXICO

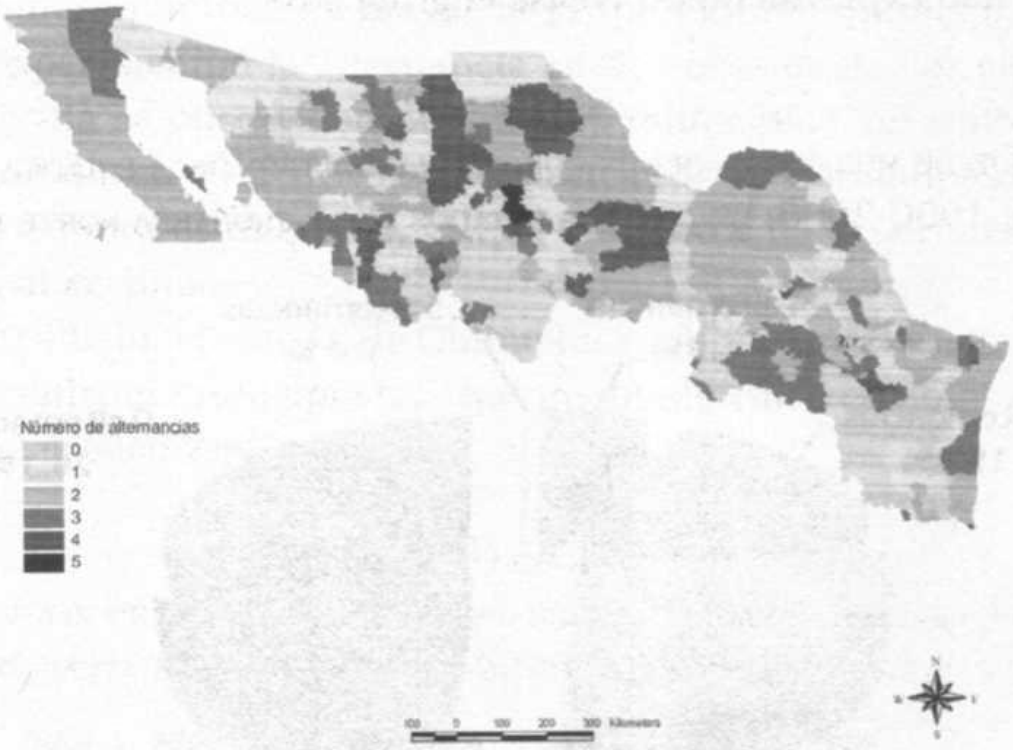


Fuente: elaboración propia con base en datos del Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), 1990-2008.

Aunado a lo anterior, la observación espacial de dicho fenómeno permite plantear, a reserva de extender el presente ejercicio a los estados del sur del país, que los municipios sin alternancia tienden a localizarse en su mayoría hacia el sur de los estados fronterizos. Por el contrario, la mayor parte de los municipios que han cambiado entre 3, 4 y 5 veces de gobierno se encuentran hacia el norte (véase el mapa 1).

Mapa 1

Número de alternancias políticas por municipio en los seis estados de la frontera norte de México, periodo 1990-2008



Fuente: elaboración propia con base en datos del Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), 1990-2008.

2. Sucesiones partidistas

El cambio de partido político en el gobierno que han experimentado los municipios fronterizos ha sido una combinación entre las diferentes fuerzas políticas del país.

Una de las combinaciones más frecuentes en las sucesiones de gobierno ha sido la conformada por el PRI-PAN-PRI, se le puede ver en 53 municipios (26.8%), le sigue la integrada por el PRI-PAN en 44 municipios (22.2%), posteriormente la conformada por el PRI-PAN-PRI-PAN en 23 municipios (11.6%), y la formada por el PRI-PAN-PRI-PAN-PRI en otros 10 municipios (5.1%) (véase el cuadro 1).

Algunos datos a resaltar muestran que en 40 municipios (20.2%) el PRD ha sido parte del proceso de alternancia política, y en 136 municipios quien inaugura el proceso de alternancia es el PAN, (véase el cuadro 1).

Cuadro 1

Partidos que conforma la alternancia política en los municipios de los seis estados de la frontera norte de México, durante el periodo 1990-2008

Conformación de alternancias	Municipios con alternancia	%
PRI-PAN-PRI	53	26.8
PRI-PAN	44	22.2
PRI-PAN-PRI-PAN	23	11.6
PRI-PAN-PRI-PAN-PRI	10	5.1
PRI-PRD-PRI	9	4.5
PAN-PRI-PAN	8	4.0
PRI-PRD	7	3.5
PAN-PRI	5	2.5
PAN-PRI-PAN-PRI	5	2.5
PRI-PRD-PRI-PAN	5	2.5
PAN-PRI-PAN-PRI-PAN	4	2.0
PRI-PAN-PRI-PRD	2	1.0
PRI-PT-PRI-PAN-PRI	2	1.0
PAN-PRD-PRI	1	0.5
PAN-PRD-PT-PRI	1	0.5
PAN-PRI-PAN-PRI-PAN-PRI	1	0.5
PAN-PRI-PRD-PRI	1	0.5
PAN-PRI-PRD-PRI-PAN	1	0.5
PFCRN-PAN-PRI-PUDC	1	0.5
PRD-PRI-PFC-PAN	1	0.5
PRI-PAN-Convergencia	1	0.5
PRI-PAN-PRI-NA	1	0.5
PRI-PAN-PRI-PVEM	1	0.5
PRI-PCD-PRI	1	0.5
PRI-PFCRN-PRI	1	0.5
PRI-PRD-PAN	1	0.5
PRI-PRD-PAN-PRD	1	0.5
PRI-PRD-PAN-PRI	1	0.5
PRI-PRD-PRI-PAN-PRI	1	0.5
PRI-PRD-PRI-PRD-PRI	1	0.5
PRI-PT-PRI	1	0.5
PRI-PT-PRI-PAN	1	0.5
PRI-PUDC-PRI	1	0.5
PRI-PVEM	1	0.5
Total	**198**	**100**

Fuente: elaboración propia con base en datos del Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), 1990-2008.

Por otro lado, de los municipios que no han experimentado cambio de partido político en el gobierno, 97.4% pertenece al PRI; y 2.6%, al PAN, (véase el gráfico 4).

Gráfico 4
Municipios fronterizos sin cambio de gobierno
durante el periodo 1990-2008



Fuente: elaboración propia con base en datos del Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), 1990-2008.

3. Un panorama de la alternancia política en las capitales fronterizas

Iniciado el proceso de alternancia política en los años sesenta en el ámbito local y en los años ochenta, para el estatal, en la vida política de los gobiernos municipales también se inauguró la conformación de una alternancia integrada básicamente por dos partidos PRI y PAN. Esta situación no es extraña ya que es resultado del bipartidismo sobre el que giró el sistema político del país y que hoy en día se ha convertido en un tripartidismo.

En este sentido, las estadísticas sobre alternancia indican que en las últimas dos décadas, las seis capitales de los estados de la frontera norte de México han experimentado el fenómeno de la alternancia de la siguiente forma: Mexicali, Saltillo y Monterrey han vivido tres alternancias; Hermosillo, dos; mientras que Chihuahua y Ciudad Victoria, en una sola ocasión.

Además, se observa que el cambio de gobierno ha sido de PRI a PAN en Mexicali, Chihuahua, Monterrey y Hermosillo. En el caso de Saltillo y Ciudad Victoria fue de PAN a PRI (véase el cuadro 2).

Cuadro 2

Número de alternancias políticas y combinación de partidos en el poder, por capital de los estados fronterizos, periodo 1990-2008

Capital	Número de alternancias	%	Conformación de la alternancia política
Mexicali	3	23.1	PRI-PAN-PRI-PAN
Chihuahua	1	7.7	PRI-PAN
Saltillo	3	23.1	PAN-PRI-PAN-PRI
Monterrey	3	23.1	PRI-PAN-PRI-PAN
Hermosillo	2	15.4	PRI-PAN-PRI
Ciudad Victoria	1	7.7	PAN-PRI
Total	**13**	**100**	

Fuente: elaboración propia con base en datos del Centro de Investigación para el Desarrollo, A. C. (CIDAC), 1990-2008.

4. A manera de conclusión

A partir de la información recabada y procesada de los municipios de los seis estados del norte del país, se puede establecer lo siguiente:

- El proceso de alternancia política de los municipios es iniciado principalmente por el cambio de gobierno de PRI a PAN.
- Los municipios que no han experimentado la alternancia política son básicamente de corte priista.
- El PRD ha tenido una presencia significativa en la construcción de las alternancias
- Los partidos protagonistas de la alternancia tienden a ser tres, PRI, PAN y PRD.
- De los municipios que han experimentado la alternancia política, más de 50% de ellos lo ha hecho entre dos y tres veces.
- Todas las capitales de los estados fronterizos han experimentado la alternancia, además, ésta tiende a ser recurrente.